



Il programma 2003 dell'Osservatorio sui Processi d'acquisto-vendita delle Amministrazioni Pubbliche prosegue con il terzo incontro, dal titolo:

L'e-procurement come strumento a supporto delle scelte di accentramento/decentramento della funzione acquisti

La devolution e la definizione delle politiche di acquisto-vendita: quali modelli a livello regionale e locale. Le opzioni legate alla definizione di nuove formule istituzionali per gli acquisti centralizzati: Fondazioni, Accordi di programma, Società miste, SPA pubbliche, Convenzioni. La costruzione della domanda e la gestione delle aste on-line a livello centrale e locale. Il ri-posizionamento dell'offerta per l'e-procurement: le scelte d'impresa. La gestione delle funzioni di stoccaggio e magazzino virtuali: il supply chain management. Riservatezza e scelte per le infrastrutture tecnologiche a supporto delle scelte di acquisto.

L'incontro si terrà il giorno giovedì **5 giugno 2003** dalle ore **9.30 alle 14.30** presso l'**Aula 3** dell'Università Commerciale "Luigi Bocconi" in **via Sarfatti, 25**.

Il tema dell'e-procurement, e quello dell'accentramento o decentramento della funzione acquisti, è da tempo oggetto di un acceso dibattito che coinvolge gli attori istituzionali sia a livello centrale sia decentrato.

Parlare di e-procurement implica il riferimento ad una molteplicità di canali e strumenti attivabili: non solo il **negozio e catalogo elettronico**, idoneo per beni e servizi standardizzati con prezzi stabili e tecnologia consolidata (che ha il vantaggio di sfruttare la leva del volume di spesa), ma anche il **marketplace**, idoneo per acquisti frequenti, e l'**asta on line**, generalmente utilizzata per beni e servizi con caratteristiche uniche, particolari, con alta volatilità dei prezzi.

Certamente, un grande impulso all'adozione dell'e-procurement è stato dato dalle recenti disposizioni normative e giurisprudenziali: dall'art. 24 della legge finanziaria per il 2003 (obbligo quasi generalizzato di adottare i prezzi delle convenzioni-quadro Consip come prezzi a base d'asta e la facoltà di far ricorso alla trattativa privata solo in <casi eccezionali e motivati> nonché <previa indagine di mercato> e, comunque, imponendo l'obbligo di preventiva comunicazione alla sezione regionale della Corte dei Conti) alla sentenza n. 921 del 19 febbraio 2003 della quinta sezione del Consiglio di Stato (Comuni e Province non possono rinnovare i contratti di beni e servizi neppure se ottengono una riduzione del 3% del valore del corrispettivo e sono obbligati a procedere a gare per l'aggiudicazione del contratto), alla recente pronuncia della Corte dei Conti (delibera a Sezione Unite del 27/02/2003).

In tali provvedimenti, è certamente possibile leggere una eterogeneità delle interpretazioni e delle scelte di accentramento della funzione acquisti che consenta di perseguire il duplice obiettivo di risparmio "di prodotto" (risparmio potenziale medio



attestatosi nel 2001 su 1,4 miliardi di euro e nel 2002 su 2 miliardi di euro, con punte registratesi soprattutto nel settore della telefonia [stime Consip S.p.A.] e risparmio "di processo" (semplificazione delle procedure, con un risparmio stimato del 30-40%). A questi obiettivi, certamente, puntano le forme di associazionismo tra enti locali e strutture sanitarie (convenzioni, associazioni, S.p.A. a prevalente capitale pubblico) consentite dalle vigenti disposizioni di legge.

Tuttavia, non mancano i giudizi "critici" da parte degli addetti ai lavori: vi è il timore che il vincolo palesato, in alcuni casi, del ricorso ad un sistema centralizzato di acquisti possa condurre allo sviluppo di meccanismi derogatori, oppure ridurre l'autonomia decisionale della funzione acquisti e, in un'ottica di sinergia tra questa e le altre funzione aziendali, quella dell'intera organizzazione, o determinare la scomparsa dei mercati locali.

Con il presente incontro l'Ospa si pone l'obbiettivo di aprire uno spazio di riflessione sull'e-procurement e sulle sue implicazioni pratiche, per tutte le tipologie di amministrazioni pubbliche, e valutare l'impatto delle nuove disposizioni normative sulla funzione gestionale di procurement e sulla capacità negoziale delle amministrazioni pubbliche.

Il programma della giornata è il seguente:

- Ore 9.30** **Apertura dei lavori**
Relatore: Elisa Pintus (Università Bocconi)
- Ore 9.45** **Introduzione**
Relatore: Elio Borgonovi (Università Bocconi)
- Ore 10.00** **Lo sviluppo dell'e-procurement nelle Amministrazioni Pubbliche alla luce delle recenti novità normative e giurisprudenziali: le scelte di accentramento/ decentramento**
Relatore: Giuseppe Ferrari (Università Bocconi)
- Ore 10.30** **Problematiche di attuazione dell'art. 24 della Legge Finanziaria 2003. Principi di indirizzo e di coordinamento della Corte dei Conti**
Relatore: Pietro De Franciscis (Corte dei Conti)
- Ore 11.00** **Il quadro di riferimento normativo per l'innovazione tecnologica connessa all'e-procurement**
Relatore: Francesco Lombassa (Ministero per le Innovazioni e le Tecnologie)
- Ore 11.30** **Interventi e dibattito**
- Ore 11.45** **Coffee break**
- Ore 12.00** **I principali strumenti di e-procurement (market place, negozi elettronici, aste on line) e i risultati ad oggi del progetto di razionalizzazione e aggregazione della spesa delle Amministrazioni Pubbliche**
Relatore: Giuseppe Fiore (Consip S.p.A.)



UNIVERSITA' COMMERCIALE
LUIGI BOCCONI

OSPA
Osservatorio sui Processi d'Acquisto-
vendita delle Amministrazioni Pubbliche
www.uni-bocconi.it/ospa

Viale Isonzo, 23
20135 Milano -MI-

ISTITUTO DI PUBBLICA
AMMINISTRAZIONE E SANITA'
Telefono 02-5836.2608-2609-2595
Telefax 02-5836.2593
e-mail ospa@uni-bocconi.it

- Ore 12.30 **Il livello di aggregazione intermedio per il procurement pubblico: esperienza e primi risultati del portale acquisti della Regione Piemonte**
Relatore: Ruggero Lauria (Regione Piemonte)
- Ore 13.00 **Presentazione dei risultati di una ricerca sull'accentramento/decentramento della funzione acquisti**
Relatore: Luisa Bonavolontà (Ospa Bocconi)
- Ore 13.30 **Sistemi di acquisto on line e supporti gestionali interni: l'esperienza della Presidenza del Consiglio**
Relatore: Cesare Antonelli (Presidenza del Consiglio)
- Ore 14.00 **Interventi e dibattito**
- Ore 14.30 **Conclusione dei lavori**
Relatore: Elisa Pintus (Università Bocconi)

*IL COORDINATORE OSPA
Dott.ssa Elisa Pintus*

Avviso

Al termine dei lavori ci sarà la presentazione del nuovo servizio internet "Community Ospa" attivato dall'Osservatorio per i propri Associati

