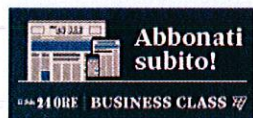




domenica24 casa24 moda24 food24 motori24 job24 stream24 viaggi24 salute24 shopping24 radio24 altri

CERCA

Accedi


Il Sole
24 ORE
ITALIA

Giovedì • 30 Aprile 2015 • Aggiornato alle 16:37

How To Spend It

NEW!

Professioni e Imprese24

Business School ed eventi

Banche dati

Strumenti di lavoro

Versione digitale

HOME

ITALIA

MONDO

NORME &
TRIBUTIFINANZA &
MERCATIIMPRESA &
TERRITORINOVA24
TECHPLUS24
RISPARMIOCOMMENTI &
INCHIESTESTORE24
Acquista & abbonati

Attualità Politica Politica Economica Sport I quiz del Sole Infodatablog

Notizie Italia

Le aspettative tradite dei contribuenti

08 febbraio 2014

Tweet 0

g+ 0

My24 | | A A | |

Molta attenzione, negli ultimi vent'anni circa, è stata dedicata, dalla dottrina prima e dal legislatore poi, alle dinamiche della semplificazione, anche se dei risultati concreti spesso si dubita, in particolare nell'ottica dell'insediamento e del lavoro delle imprese. Un secondo tema, non meno importante per la prevedibilità della cornice normativa e dell'azione amministrativa, soprattutto per le imprese, è quello dell'affidamento. L'affidamento consiste in sostanza nella possibilità per il cittadino – utente, consumatore, operatore economico – di contare sulla stabilità e prevedibilità dell'agire pubblico, legislativo o amministrativo, cioè in sostanza sulla lealtà dei soggetti pubblici, territoriali e non, statali e locali.

Il principio di affidamento è ritenuto centrale nel diritto comunitario, e la Corte di giustizia lo invoca con decisione in molte controversie in cui le aspettative degli operatori privati devono essere bilanciate con esigenze di natura fiscale o amministrativa, con esito in gran parte favorevole alle prime. La derivazione è in prevalenza dal sistema tedesco, particolarmente attento nel proteggere gli interessi consolidati dei privati. Nell'ordinamento italiano l'affidamento non assurge al rango di valore costituzionale. È stato bensì recepito nella legge 212/2000, il cosiddetto Statuto del contribuente, all'articolo 10, limitatamente, come è ovvio, al diritto tributario. Si sostiene anche che, avendo la legge 15/2005 modificato la legge 241 sul procedimento amministrativo inserendovi il richiamo ai principi dell'ordinamento comunitario, anche il diritto amministrativo lo avrebbe incorporato tra i valori di vertice. Mancando, comunque, la sua costituzionalizzazione, anche eventualmente per il tramite della giurisprudenza della Corte costituzionale, la certezza dei rapporti giuridici è meno salda che in molti altri sistemi europei.

La recente legge di Stabilità (147/2013) prosegue sulla linea del sacrificio di posizioni consolidate, della limitazione o della soppressione di aspettative fondate su discipline precedenti, applicate pacificamente negli anni. Qualche esempio.

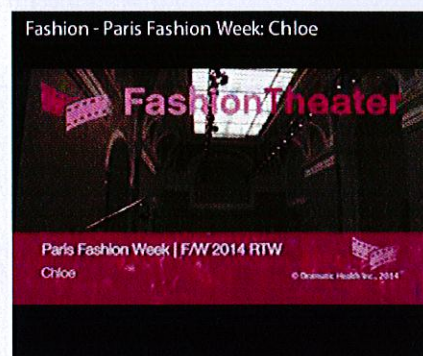
Il comma 484 dell'articolo 1 abbassa da 90mila a 50mila euro la soglia, introdotta nel 2012 dalla legge 122/2010, a partire dalla quale l'indennità di buonuscita o trattamento di fine servizio dei dipendenti pubblici viene erogato in tranches anziché in unica soluzione. Chi abbia quindi programmato il pensionamento per intraprendere nuove attività, oltre a dover affrontare le incertezze della riforma Fornero deve anche fare i conti con discipline sopravvenute che incidono, appunto, sul principio di affidamento.

Venendo a banche, intermediari finanziari e assicurazioni, il comma 158 modifica i criteri di calcolo della base imponibile dell'Irap, con riferimento allo stato dei crediti. Anche in questo caso la misura normativa dispone per il futuro, ma incide comunque su bilanci, scelte gestionali consolidate, operazioni programmate.

Oppure ancora, il comma 576, tornando al comune contribuente, riduce le detrazioni di interessi passivi su mutui agrari o per l'acquisto di prima casa e per spese sanitarie o universitarie per l'anno 2013 in corso al 18% e al 17% per l'anno 2014, rispetto al 19%

IN QUESTO ARTICOLO

Argomenti: Corte Costituzionale | Corte di Giustizia | Giuseppe Franco Ferrari



ULTIMI DI SEZIONE


INPS
Due pensioni su tre inferiori a 750 euro

IL RAPPORTO SULLA STABILITÀ FINANZIARIA
Bankitalia: crescita positiva nel primo trimestre, «bad bank» aiuterebbe ripresa

precedente. Egualmente, lo stesso comma rende indeducibili le spese per polizze assicurative in corso, possibilmente decennali o quindicennali, in precedenza detraibili. Anche qui l'affidamento viene malamente tradito in nome di esigenze urgenti di cassa, senza riguardo per la programmazione individuale e familiare.

Il principio di affidamento è verosimilmente ispirato a garantire la certezza del diritto, impedendo che rapporti in essere vengano alterati in corso di svolgimento. Contribuente, investitore, operatore economico devono poter contare su un quadro normativo, se non rigido, almeno stabile nel medio periodo. La nevrosi legislativa, con mutamenti di disciplina troppo rapidi, non solo crea confusione applicativa, ma dà un'impressione di scarsa buona fede da parte delle istituzioni pubbliche e allontana sia le imprese straniere che quelle italiane.

Se la semplificazione amministrativa è un versante su cui resta da fare ancora molta strada, anche la salvaguardia del principio di affidamento ha bisogno di attenzione e applicazione da parte del legislatore nazionale. Il rischio non è solo quello della disaffezione degli investitori. Anche la Corte di giustizia europea prima o poi non potrà fare a meno di intervenire.

© RIPRODUZIONE RISERVATA di Giuseppe Franco Ferrari

CLICCA PER CONDIVIDERE



COMMENTA LA NOTIZIA

Leggi e scrivi

Tutto su Notizie?

TAG: [Corte Costituzionale](#), [Corte di Giustizia](#), [Giuseppe Franco Ferrari](#)

ANNUNCI GOOGLE

Come Scegliere gli ETF?

Non sai su quali ETF investire? MoneyFarm ti indica cosa comprare.
elf.moneyfarm.com

Voli Low Cost da 9€

Risparmi fino al 70% sul tuo Volo. Confronta 500+ Offerte Voli Online!
offerte.low.cost.jetcost.it

Scopri BPER.it

Il futuro ti sembra lontano? In realtà comincia adesso.
scopri.bper.it

Lascia il primo commento a questo articolo

Scrivi il tuo commento

Accedi

Registrati

Entra nella community per lasciare un commento

Leggi [Termini e condizioni](#)

Leggi [Regole della Community](#)

Invia

Permalink

<http://www.ilsole24ore.com/art/notizie/2014-02-08/le-aspettative-tradite-contribuenti-0818>



AL SALONE DELLA GIUSTIZIA

Padoan: finestra ripresa si chiuderà, avanti con le riforme strutturali



REGIONALI

Fitto: «Berlusconi prova a regalare la Puglia alla sinistra»
di Vincenzo Del Giudice



EDITORIA

Luciano Fontana nuovo direttore del Corriere della Sera



SECONDA FIDUCIA LEGGE ELETTORALE

Italicum, seconda fiducia: ecco dal Pd al M5S come hanno votato i gruppi

I PIÙ LETTI

OGGI CONDIVISI VIDEO FOTO MESE

- 1 Pensioni, ora gli italiani sottostimano quanto percepiranno. Nebbia su quando potranno ritirarsi - Il Sole 24 ORE
- 2 Il cantiere di Expo 2015 in diretta - Il Sole 24 ORE
- 3 Italicum, passa anche la seconda fiducia con 350 sì e 193 no - Il Sole 24 ORE
- 4 I padiglioni di Expo 2015 / Le prime foto a poche ore dall'inaugurazione
- 5 Russia, navetta Progress fuori controllo per un'esplosione: precipiterà sulla Terra tra il 7 e l'11 maggio - Il Sole 24 ORE
- 6 I padiglioni di Expo 2015 / Germania

SHOPPING24