

Commentario al codice dei contratti pubblici

diretto da

GIUSEPPE FRANCO FERRARI E GIUSEPPE MORBIDELLI

Artt. I - 120

 Egea

Presentazione

Il commentario qui presentato è l'ultimo arrivato di una lunga serie. Ci si deve anzitutto chiedere: vi era davvero bisogno di un altro commentario del Codice dei contratti pubblici?

Abbiamo pensato di sì per almeno tre motivi.

Il primo è che molti dei commentari sono, se pur in parte, non del tutto attuali in considerazione della continua revisione, operata di solito con lo strumento del decreto-legge, che ha eroso il testo originario e anzi lo ha in molte parti trasfigurato. Basti ricordare che solo nei 15 mesi del Governo Monti ben 8 decreti-legge hanno reiteratamente introdotto novelle di diversa caratura e su svariati oggetti. Il trend è proseguito da ultimo con il Governo Letta: sol che si consideri che il d.l. 21 giugno 2013 n. 69 convertito in l. il 9 agosto 2013 n. 98 recante «*Disposizioni urgenti per il rilancio dell'economia*» ha apportato circa venti emendamenti di varia entità e di differenti ricadute effettuali. Il secondo motivo è dovuto a mere ragioni di ordine temporale, in quanto, a differenza di pregressi e pregevoli commentari apparsi sul mercato, è stato possibile, ai fini interpretativi della fonte primaria, avvalersi delle indicazioni fornite dal Regolamento di attuazione, e nel contempo dar conto del contenuto e delle problematiche del Regolamento stesso. Il terzo motivo della scelta editoriale è stato invece di natura qualitativa: ci è parso che, nonostante la non trascurabile produzione di scritti in questa area di studio, mancasse un'opera che bilanciasse il dato giurisprudenziale con le letture dottrinali e, nell'ambito di queste ultime, raccogliesse e descrivesse le diverse interpretazioni mediando tra esse ed evitando approcci troppo personali, magari disallineati rispetto al diritto vivente.

Si tratta di obiettivi indubbiamente ambiziosi che speriamo di avere almeno avvicinato.

Il giudizio, come sempre, ai lettori, con l'augurio di un uso proficuo e agevole.

Milano-Firenze, settembre 2013

Giuseppe Franco Ferrari
Giuseppe Morbidelli

Commentario al codice dei contratti pubblici

diretto da
GIUSEPPE FRANCO FERRARI E GIUSEPPE MORBIDELLI

con le modifiche introdotte dal
Decreto del Fare (D.L. 21 giugno 2013, n. 69)
e aggiornamenti periodici fino al 31/12/2014

 Egea

TOMO I
INDICE GENERALE

Indice sommario dei commenti XVII
Elenco delle opere frequentemente citate XLIII

Commenti

*Parte I - Principi e disposizioni comuni e contratti esclusi in tutto o in parte
dall'ambito di applicazione del codice*

Titolo I - Principi e disposizioni comuni

1	<i>Oggetto</i> (di GIUSEPPE MORBIDELLI).....	3
2	<i>Principi</i> (di GIUSEPPE MORBIDELLI).....	9
3	<i>Definizioni</i> (di GIUSEPPE FRANCO FERRARI).....	17
4	<i>Competenze legislative di Stato, Regioni e Province autonome</i> (di GIUSEPPE FRANCO FERRARI).....	77
5	<i>Regolamento e capitoli</i> (di GIAMPAOLO PARODI e PIETRO PICIOCCHI).....	95
6	<i>Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture</i> (di LORENZO CUOCOLO).....	125
6-bis	<i>Banca dati nazionale dei contratti pubblici</i> (di ARTURO CANCRINI).....	155
7	<i>Osservatorio dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture</i> (di EDMONDO MOSTACCI).....	167
8	<i>Disposizioni in materia di organizzazione e di personale dell'Autorità e norme finanziarie</i> (di LORENZO CUOCOLO).....	177
9	<i>Sportello dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture</i> (di PIERA MARIA VIPIANA PERPETUA).....	185
10	<i>Responsabile delle procedure di affidamento e di esecuzione dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture</i> (di ANDREA CARDONE).....	201
11	<i>Fasi delle procedure di affidamento</i> (di ANDREA CARDONE).....	213

12	<i>Controlli sugli atti delle procedure di affidamento</i> (di ANDREA CARDONE)	227
13	<i>Accesso agli atti e divieti di divulgazione</i> (di VALENTINA GASTALDO e GIAN CLAUDIO SPATTINI)	235
14	<i>Contratti misti</i> (di MARIO ALBERTO QUAGLIA e SILVIA BATTISTELLA)	261
<i>Titolo II - Contratti esclusi in tutto o in parte dall'ambito di applicazione del Codice</i>		
15	<i>Qualificazione nei contratti misti</i> (di ARMANDO GIUFFRIDA)	279
16	<i>Contratti relativi alla produzione e al commercio di armi, munizioni e materiale bellico (abrogato)</i>	281
17	<i>Contratti secretati o che esigono particolari misure di sicurezza</i> (di NICCOLÒ PECCHIOLI)	283
18	<i>Contratti aggiudicati in base a norme internazionali</i> (di ALDO LIGUSTRO)	291
19	<i>Contratti di servizi esclusi</i> (di GIUSEPPE FRANCO FERRARI)	309
20	<i>Appalti di servizi elencati nell'Allegato II B</i> (di GIUSEPPE FRANCO FERRARI)	317
21	<i>Appalti aventi ad oggetto sia servizi elencati nell'Allegato II A sia servizi elencati nell'Allegato II B</i> (di GIUSEPPE FRANCO FERRARI)	327
22	<i>Contratti esclusi nel settore delle telecomunicazioni</i> (di GIUSEPPE FRANCO FERRARI)	329
23	<i>Contratti relativi a servizi al pubblico di autotrasporto mediante autobus</i> (di ADOLFO M. BALESTRERI)	333
24	<i>Appalti aggiudicati a scopo di rivendita o di locazione a terzi</i> (di FRANCESCO CARDARELLI)	343
25	<i>Appalti aggiudicati per l'acquisto di acqua e per la fornitura di energia o di combustibili destinati alla produzione di energia</i> (di SALVATORE CARDILLO)	349
26	<i>Contratti di sponsorizzazione</i> (di FABIO MERUSI)	353
27	<i>Principi relativi ai contratti esclusi</i> (di FABIO MERUSI)	361

Parte II - *Contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture nei settori ordinari*

Titolo I - *Contratti di rilevanza comunitaria*

Capo I - *Ambito oggettivo e soggettivo*

28	<i>Importi delle soglie dei contratti pubblici di rilevanza comunitaria</i> (di CHIARA BACCINELLI)	363
29	<i>Metodi di calcolo del valore stimato dei contratti pubblici</i> (di CHIARA BACCINELLI)	371
30	<i>Concessione di servizi</i> (di SERGIO DE FELICE)	385
31	<i>Contratti nei settori del gas, energia termica, elettricità, acqua, trasporti, servizi postali, sfruttamento di area geografica</i> (di CARLO MALINCONICO)	397
32	<i>Amministrazioni aggiudicatrici e altri soggetti aggiudicatori</i> (di LORENZO SALVEMINI)	409
33	<i>Appalti pubblici e accordi quadro stipulati da centrali di committenza</i> (di CARLO MALINCONICO)	431
 <i>Capo II - Requisiti dei partecipanti alle procedure di affidamento</i> 		
34	<i>Soggetti a cui possono essere affidati i contratti pubblici</i> (di ALBERTO MARIA BRUNI).	447
35	<i>Requisiti per la partecipazione dei consorzi alle gare</i> (di ROBERTO RIGHI).	459
36	<i>Consorzi stabili</i> (di ROBERTO RIGHI).	477
37	<i>Raggruppamenti temporanei e consorzi ordinari di concorrenti</i> (di ALBERTO MARIA BRUNI).	499
38	<i>Requisiti di ordine generale</i> (di HELGA GARUZZO)	527
39	<i>Requisiti di idoneità professionale</i> (di HELGA GARUZZO)	593
40	<i>Qualificazione per eseguire lavori pubblici</i> (di HELGA GARUZZO)	601
41	<i>Capacità economica e finanziaria dei fornitori e dei prestatori di servizi</i> (di ARMANDO GIUFFRIDA)	617
42	<i>Capacità tecnica e professionale dei fornitori e dei prestatori di servizi</i> (di ARMANDO GIUFFRIDA)	645

INDICE GENERALE

43	<i>Norme di garanzia della qualità</i> (di FRANCESCO GIAMBELLUCA)	667
44	<i>Norme di gestione ambientale</i> (di FRANCESCO GIAMBELLUCA)	673
45	<i>Elenchi ufficiali di fornitori o prestatori di servizi</i> (di ARMANDO GIUFFRIDA)	679
46	<i>Documenti e informazioni complementari</i> <i>Tassatività delle cause di esclusione</i> (di HELGA GARUZZO)	691
47	<i>Operatori economici stabiliti in Stati diversi dall'Italia</i> (di HELGA GARUZZO)	715
48	<i>Controlli sul possesso dei requisiti</i> (di HELGA GARUZZO)	721
49	<i>Avvalimento</i>	
50	<i>Avvalimento nel caso di operatività di sistemi di attestazione</i> <i>o di sistemi di qualificazione</i> (di MARIO ROTONDI)	739
51	<i>Vicende soggettive del candidato dell'offerente e dell'aggiudicatario</i> (di ALDO ANCORA)	753
52	<i>Appalti riservati</i> (di NICCOLÒ PECCHIOLI)	763
 <i>Capo III - Oggetto del contratto, procedure di scelta del contraente e selezione delle offerte</i> 		
<i>Sezione I - Oggetto del contratto e procedure di scelta del contraente</i>		
53	<i>Tipologia e oggetto dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture</i> (di GIUSEPPE MORBIDELLI)	769
54	<i>Procedure per l'individuazione degli offerenti</i> (di RICCARDO GIANI)	781
55	<i>Procedure aperte e ristrette</i> (di RICCARDO GIANI)	791
56	<i>Procedura negoziata previa pubblicazione di un bando di gara</i> (di RICCARDO GIANI)	801
57	<i>Procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara</i> (di MARIO EUGENIO COMBA)	815
58	<i>Dialogo competitivo</i> (di UMBERTO REALFONZO)	855

INDICE GENERALE

59	<i>Accordi quadro</i> (di GIUSEPPE MORBIDELLI)	881
60	<i>Sistemi dinamici di acquisizione</i> (di FRANCESCO CARDARELLI)	889
61	<i>Speciale procedura di aggiudicazione per i lavori di edilizia residenziale pubblica</i> (di VALERIO LUBELLO)	911
62	<i>Numero minimo dei candidati da invitare nelle procedure ristrette, negoziate e nel dialogo competitivo – Forcella</i> (di ORSOLA CORTESINI)	919

Sezione II - Bandi, avvisi e inviti

63	<i>Avviso di preinformazione</i> (di FRANCESCO CARDARELLI)	929
64	<i>Bando di gara</i> (di FRANCESCO CARDARELLI)	937
65	<i>Avviso sui risultati della procedura di affidamento</i> (di FRANCESCO CARDARELLI)	963
66	<i>Modalità di pubblicazione degli avvisi e dei bandi</i> (di FRANCESCO CARDARELLI)	969
67	<i>Inviti a presentare offerte, a partecipare al dialogo competitivo, a negoziare</i> (di FRANCESCO CARDARELLI)	979
68	<i>Specifiche tecniche</i> (di IVO CORREALE)	989
69	<i>Condizioni particolari di esecuzione del contratto prescritte nel bando o nell'invito</i> (di IVO CORREALE)	1001

Sezione III - Termini di presentazione delle richieste di invito
e delle offerte e loro contenuto

70	<i>Termini di ricezione delle domande di partecipazione e di ricezione delle offerte</i> (di FRANCESCO GIAMBELLUCA)	1005
71	<i>Termini di invio ai richiedenti dei capitolati d'oneri, documenti e informazioni complementari nelle procedure aperte</i> (di FRANCESCO GIAMBELLUCA)	1019
72	<i>Termini di invio ai richiedenti dei capitolati d'oneri, documenti e informazioni complementari nelle procedure ristrette, negoziate e nel dialogo competitivo</i> (di FRANCESCO GIAMBELLUCA).	1023
73	<i>Forma e contenuto delle domande di partecipazione</i> (di FRANCESCO GIAMBELLUCA).	1027

74	<i>Forma e contenuto delle offerte</i> (di FRANCESCO GIAMBELLUCA).....	1047
75	<i>Garanzie a corredo dell'offerta</i> (di ALBINA CANDIAN)	1051
76	<i>Varianti progettuali in sede di offerta</i> (di BENEDETTO GIOVANNI CARBONE)	1055
<i>Sezione IV - Forme delle comunicazioni, verbali, informazioni ai candidati e agli offerenti, spese di pubblicità, inviti, comunicazioni</i>		
77	<i>Regole applicabili alle comunicazioni</i> (di NINO PAOLANTONIO)	1059
78	<i>Verbali</i> (di NINO PAOLANTONIO)	1067
79	<i>Informazioni circa i mancati inviti, le esclusioni e le aggiudicazioni</i> (di NINO PAOLANTONIO).....	1075
79-bis	<i>Avviso volontario per la trasparenza preventiva</i> (di NINO PAOLANTONIO).....	1095
80	<i>Spese di pubblicità, inviti, comunicazioni</i> (di NINO PAOLANTONIO)	1099
<i>Sezione V - Criteri di selezione delle offerte e verifica delle offerte anormalmente basse</i>		
81	<i>Criteri per la scelta dell'offerta migliore</i> (di FULVIO MASTROVITI).....	1101
82	<i>Criterio del prezzo più basso</i> (di FULVIO MASTROVITI)	1117
83	<i>Criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa</i> (di FULVIO MASTROVITI)	1135
84	<i>Commissione giudicatrice nel caso di aggiudicazione con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa</i> (di FULVIO MASTROVITI)	1149
85	<i>Ricorso alle aste elettroniche</i> (di FULVIO MASTROVITI)	1163
86	<i>Criteri di individuazione delle offerte anormalmente basse</i> (di GIANLUIGI PELLEGRINO)	1173
87	<i>Criteri di verifica delle offerte anormalmente basse</i> (di GIANLUIGI PELLEGRINO)	1187
88	<i>Procedimento di verifica e di esclusione delle offerte anormalmente basse</i> (di GIANLUIGI PELLEGRINO)	1197
89	<i>Strumenti di rilevazione della congruità dei prezzi</i> (di ALBINA CANDIAN)	1205

Capo IV - *Servizi attinenti all'architettura e all'ingegneria*

Sezione I - *Progettazione interna ed esterna livelli della progettazione*

90	<i>Procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara</i> (di CARLOTTA UNGARETTI)	1207
91	<i>Procedure di affidamento</i> (di MARIO ORESTE CAPUTO e MATTEO BORELLO)	1227
92	<i>Corrispettivi, incentivi per la progettazione e fondi a disposizione delle stazioni appaltanti</i> (di MARIO ORESTE CAPUTO e MATTEO BORELLO)	1243
93	<i>Livelli della progettazione per gli appalti e per le concessioni di lavori</i> (di MARIO ORESTE CAPUTO e MATTEO BORELLO)	1251
94	<i>Livelli della progettazione per gli appalti di servizi e forniture e requisiti dei progettisti</i> (di MARIO ORESTE CAPUTO e MATTEO BORELLO)	1267
95	<i>Verifica preventiva dell'interesse archeologico in sede di progetto preliminare</i> (di MARIO ORESTE CAPUTO e MATTEO BORELLO)	1269
96	<i>Procedura di verifica preventiva dell'interesse archeologico</i> (di MARIO ORESTE CAPUTO e MATTEO BORELLO)	1273

Sezione II - *Procedimento di approvazione dei progetti ed effetti ai fini urbanistici ed espropriativi*

97	<i>Procedimento di approvazione dei progetti</i> (di MASSIMO GHILONI)	1277
98	<i>Effetti dell'approvazione dei progetti ai fini urbanistici ed espropriativi</i> (di MASSIMO GHILONI)	1287

Sezione III - *Concorsi di progettazione*

99	<i>Ambito di applicazione e oggetto</i> (di RICCARDO GIANI)	1297
100	<i>Concorsi di progettazione esclusi</i> (di RICCARDO GIANI)	1303
101	<i>Disposizioni generali sulla partecipazione ai concorsi di progettazione</i> (di RICCARDO GIANI)	1307
102	<i>Bandi e avvisi</i> (di HELGA GARUZZO)	1309
103	<i>Redazione e modalità di pubblicazione dei bandi e degli avvisi relativi ai concorsi di progettazione</i> (di HELGA GARUZZO)	1311
104	<i>Mezzi di comunicazione</i> (di HELGA GARUZZO)	1315

105	<i>Selezione dei concorrenti</i> (di HELGA GARUZZO)	1319
106	<i>Composizione della commissione giudicatrice</i> (di HELGA GARUZZO)	1321
107	<i>Decisioni della commissione giudicatrice</i> (di MASSIMO GHILONI)	1325
108	<i>Concorso di idee</i> (di HELGA GARUZZO)	1329
109	<i>Concorsi in due gradi</i> (di HELGA GARUZZO)	1337
110	<i>Concorsi sotto soglia</i> (di HELGA GARUZZO)	1341
<i>Sezione IV - Garanzie e verifiche della progettazione</i>		
111	<i>Garanzie che devono prestare i progettisti</i> (di ALBINA CANDIAN)	1343
112	<i>Verifica della progettazione prima dell'inizio dei lavori</i> (di FRANCESCO FERRARO)	1347
112-bis	<i>Consultazione preliminare per i lavori di importo superiore a 20 milioni di euro</i> (di ANTONINO IANNOTTA)	1357
<i>Capo V - Principi relativi all'esecuzione del contratto</i>		
113	<i>Cauzione definitiva</i> (di ALBINA CANDIAN)	1361
114	<i>Varianti in corso di esecuzione del contratto</i> (di BENEDETTO GIOVANNI CARBONE)	1365
115	<i>Adeguamenti dei prezzi</i> (di MARIO EUGENIO COMBA)	1367
116	<i>Vicende soggettive dell'esecutore del contratto</i> (di ALDO ANCORA)	1379
117	<i>Cessione dei crediti derivanti dal contratto</i> (di ATTILIO GUARNERI e DAVIDE TESSERA)	1391
118	<i>Subappalto, attività che non costituiscono subappalto e tutela del lavoro</i> (di ATTILIO GUARNERI e DAVIDE TESSERA)	1405
119	<i>Direzione dell'esecuzione del contratto</i> (di FRANCESCO DE LUCA)	1435
120	<i>Collaudo</i> (di FRANCESCO DE LUCA)	1449